

Uchwała Nr SO.17.4011.232.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Międzychód na rok 2026

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta
Członkowie: Katarzyna Kosmowska
Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Międzychodu projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2026 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Międzychód na 2026 rok został przedłożony tut. Izbie w dniu 14 listopada 2025 r. tj. w terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

1. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym Uchwałą Nr V/35/2024 Rady Miejskiej Międzychodu z dnia 27 sierpnia 2024 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Międzychód.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i art. 215 tej ustawy.

II.

1. W projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Międzychód na 2026 rok ustalone zostały:
 - a) dochody w kwocie 130.014.914,35 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 127.338.720,30 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 2.676.194,05 zł;
 - b) wydatki w kwocie 138.514.914,35 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 122.693.777,21 zł,
 - wydatki majątkowe 15.821.137,14 zł.
2. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach

publicznych.

3. Projektowany wynik budżetu to deficyt w kwocie 8.500.000,00 zł, który zgodnie z § 3 projektu uchwały zostanie sfinansowany wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 5.500.000,00 zł oraz z pożyczki w kwocie 3.000.000,00 zł.
4. W załączniku Nr 4 do projektu uchwały budżetowej pn. „Przychody i rozchody budżetu w roku 2026” zaplanowano przychody budżetu w łącznej kwocie 11.500.000,00 zł, z tego z tytułu:
 - zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 6.000.000,00 zł,
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§950) w kwocie 5.500.000,00 zł,

a także rozchody z tytułu wykupu papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 3.000.000,00 zł.

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2024 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2024 oraz uchwały budżetowej Gminy Międzychód na 2025 rok (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXV/164/2025 Rady Miejskiej Międzychodu z dnia 4 listopada 2025 r.), Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Międzychód dysponuje niezaangażowanymi w budżecie na rok 2025 wolnymi środkami w kwocie 7.122.103,16 zł, które może zaangażować w budżecie na 2026 r.

Przy czym Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2025 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2025 r.

5. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 r. oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Międzychodu na lata 2026-2031 wynika, że w 2026 r. i w latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
6. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także z tytułu subwencji, oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i od osób prawnych zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
7. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a ponadto rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm).
8. W postanowieniach projektu uchwały lub w załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw oraz wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego.
9. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. 2025 r. poz. 337,

z późn. zm.).

10. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
11. Zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowane zostały w wysokości 7.574.700,00 zł.

III. Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W postanowieniach § 1 ust. 2 ustalono, że dochody, o których mowa w ust. 1 obejmują dotacje i środki zewnętrzne na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp w wysokości **1.090.197,05 zł**. Natomiast z załącznika Nr 1 pn. „Plan dochodów na rok 2026” oraz załącznika Nr 1a pn. „Dotacje i środki zewnętrzne na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych na rok 2026” do projektu uchwały budżetowej wynika kwota **1.090.194,05 zł**.
2. W § 12 projektu uchwały budżetowej zawarto postanowienie: *„Określa się kwotę 3.000.000,00 zł, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania”*, podczas gdy z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy określanie wysokości sumy, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania.
3. Z załącznika Nr 10 do projektu uchwały pn. „Plan wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego na rok 2026” wynika, że wystąpił błąd w klasyfikowaniu wydatków budżetu, a mianowicie w dziale 010 – „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdziale 01095 – „Pozostała działalność” zaplanowano wydatki na realizację zadań bieżących związanych doposażeniem świetlicy wiejskiej (Sołectwo Gralewo).
Skład Orzekający przypomina, że wydatki budżetu należy klasyfikować w rozdziałach klasyfikacji budżetowej, właściwych rodzajowi ponoszonych wydatków - wydatki na utrzymanie świetlicy wiejskiej winny być klasyfikowane w rozdziale 92109 - „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby”
4. W części normatywnej projektu uchwały:
 - postanowienie w § 6 zawiera odesłanie do załącznika nr 5 zamiast do załącznika nr 6,
 - postanowienie w § 7 ust. 1 zawiera odesłanie do załącznika nr 6 zamiast do załącznika nr 7,
 - postanowienie w § 7 ust. 2 zawiera odesłanie do załącznika nr 6a zamiast do załącznika nr 7a,
 - postanowienie w § 8 zawiera odesłanie do załącznika nr 7 i 7a zamiast do załącznika nr 8 i 8a,

- postanowienie w § 9 z zawiera odesłanie do załącznika nr 8 i 8a zamiast do załącznika nr 9 i 9a,
- postanowienie w § 10 ust. z zawiera odesłanie do załącznika nr 9 zamiast do załącznika nr 10.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.